

Comunidade de Massachusetts

DEPARTAMENTO DE SERVIÇOS PÚBLICOS

D.P.U. 21-50

16 de abril de 2021

Aviso de Consulta do Departamento de Serviços Públicos a partir de uma Proposta própria sobre procedimentos para aumentar a conscientização e a participação públicas em seus processos.

CONSULTA INICIAL VOTO E ORDEM

I. INTRODUÇÃO

O Departamento de Serviços Públicos ("Departamento") institui esta consulta para examinar melhorias procedimentais relacionadas aos seus requisitos de avisos públicos para aumentar a conscientização e a participação públicas nos processos do Departamento. De maneira específica, exploraremos caminhos para aumentar a visibilidade de nossos avisos públicos e o envolvimento do público e das partes interessadas em nossos processos.¹

Em alinhamento com a Política de Justiça Ambiental de 2017 ("Política de JA")² do Gabinete Executivo de Energia e Assuntos Ambientais ("EEA") e o Capítulo 8 das Leis de 2021, Uma Lei Criadora de um Roteiro de Última Geração para a Política Climática de Massachusetts, o Departamento está atualmente desenvolvendo uma estratégia de justiça ambiental específica a esta agência para aumentar o envolvimento significativo de todas as pessoas e comunidades com relação ao desenvolvimento, a implementação e a aplicação de leis, regulamentos e políticas ambientais, incluindo políticas de mudança climática, e distribuições equitativas de energia e de

¹ O Departamento prevê que o Conselho de Localização de Instalações de Energia ("EFSB") abrirá separadamente um processo complementar para examinar os aprimoramentos procedimentais de seus requisitos de avisos públicos para aumentar a conscientização pública e a participação nos procedimentos do EFSB. Embora o Departamento e o EFSB tenham requisitos semelhantes de notificação pública, cada agência tem seus próprios regulamentos procedimentais separados e distintos que regem seus respectivos procedimentos e práticas de notificação. Conseqüentemente, o Departamento e o EFSB examinarão estas questões separadamente em diferentes registros. No entanto, o Departamento e o EFSB coordenarão as questões procedimentais na medida do possível, bem como procurarão assegurar a coerência entre as práticas do EFSB e do Departamento relacionadas com localizações.

² EEA, *Política de Justiça Ambiental do Escritório Executivo de Energia e Assuntos Ambientais 2* (2017) disponível em www.mass.gov/files/documents/2017/11/29/2017-environmental-justice-policy_0.pdf.

benefícios e ônus relacionados ao meio ambiente. Como parte desse processo, o Departamento está avaliando métodos para promover um maior envolvimento do público e das partes interessadas em nossos processos. Atualmente, o Departamento geralmente exige a publicação de avisos de processos no site do Departamento, sites de empresas jurisdicionais e em jornais.³ Na medida do possível, a estratégia de justiça ambiental do Departamento se esforçará para aumentar o alcance e a participação da comunidade através da exigência de publicação, em plataformas adicionais, de Avisos de Consultas, de Solicitações de Comentários e de outros avisos públicos relacionados, especialmente no caso de ações regulatórias com grandes impactos potenciais sobre as populações de justiça ambiental.

Adicionalmente, o Departamento reconhece a importância de garantir que pessoas com uma proficiência limitada em inglês tenham a oportunidade de participar nos processos do Departamento, conforme necessário, de uma maneira consistente com a população que possui uma proficiência em inglês. O Departamento tem oferecido serviços de interpretação em audiências públicas presenciais e remotas. Ver Petição Conjunta da Eversource Energy, NiSource Inc., Eversource Gas Company of Massachusetts e Bay State Gas Company para aprovação do Departamento de Serviços Públicos para (1) a venda da Bay State Gas Company

³ Adicionalmente, o Departamento também poderá exigir que avisos sejam enviados aos clientes (por exemplo, clientes de empresas sazonais de água) e/ou grupos específicos de entidades potencialmente afetadas (por exemplo, fornecedores e comerciantes concorrentes) em certos tipos de casos. Também, em alguns casos com impacto em comunidades específicas, o Departamento exige a notificação do aviso às partes interessadas e às autoridades locais e, quando se trata de assuntos de localizações relacionados ao Departamento, aos vizinhos e residentes da área. Finalmente, o Departamento normalmente exige que notificações sejam feitas em listas de notificação em registros relacionados.

para a Eversource Energy; e (2) um acordo resolvendo a venda proposta e duas investigações pendentes do Departamento com relação ao Incidente do Merrimack Valley, D.P.U. 2059, Aviso de Registro e Audiência Pública (24 de julho de 2020); Bay State Gas Company, D.P.U. 19140 / D.P.U. 19141, Aviso de Voto e Ordem, Audiência Pública e Solicitação de Comentário (9 de janeiro de 2020); Audiência Pública Tr. A&B (29 de janeiro de 2021 e 10 de fevereiro de 2021).

O Departamento também tem exigido a tradução de avisos públicos e requisitos de avisos em diversos idiomas. Veja Boston Gas Company, D.P.U. 20120, Ordem de Aviso e Aviso de Registro, Audiências Públicas e Conferências Procedimentais (24 de novembro de 2020).

O Departamento determinou que é apropriado iniciar este processo à medida que desenvolvemos nossa estratégia de justiça ambiental e que analisamos novas estratégias para aumentar o alcance público e o envolvimento em nossos processos. Este processo ajudará a orientar o Departamento no desenvolvimento e na implementação de sua estratégia de justiça ambiental. Conforme observado acima, o Departamento prevê que o EFSB estabelecerá uma consulta semelhante sobre seus requisitos e procedimentos de notificação pública, e prevê que as duas agências irão, na medida do possível, coordenar as questões procedimentais relativas a esses processos complementares para promovermos uma eficiência administrativa.

II. SOLICITAÇÕES DE COMENTÁRIOS

A. Introdução

Neste processo, o Departamento solicitará contribuições de entidades regulamentadas pelo Departamento, partes interessadas e membros do público sobre as melhores práticas para a promoção do envolvimento público nos processos do Departamento. O Departamento convida todos os interessados a participarem deste processo. O Departamento solicita o envio de

comentários por escrito sobre as questões abaixo até 14 de junho de 2021. O Departamento encoraja o envio de comentários sobre uma ou todas essas questões. O Departamento prevê um interesse significativo neste processo. Conseqüentemente, encorajamos as pessoas interessadas a apresentarem posições consensuais e a enviarem comentários em conjunto, quando possível.

Neste momento, todos os documentos serão apresentados apenas em formato eletrônico dada a dificuldade que as partes e o Departamento podem ter para protocolarem e receberem as cópias originais. Em 10 de março de 2020, o governador Baker decretou um estado de emergência relacionado à COVID-19 para toda a Comunidade. Normalmente, todas as partes seguiriam as Seções B.1 e B.4 das Regras Básicas Padrão do Departamento (D.P.U. 15184A, App. 1 (4 de março de 2020)). No entanto, até novo aviso, as partes devem guardar a versão original em papel e o Departamento determinará posteriormente quando que a versão em papel deverá ser protocolada junto ao Secretário do Departamento. É importante ressaltar que todos os arquivos grandes enviados devem ser divididos em arquivos eletrônicos que não excedam 20 MB.

Qualquer comentário por escrito deverá ser enviado ao Departamento em formato PDF, anexo ao e-mail, para dpu.efiling@mass.gov. O texto do e-mail deve especificar: (1) o número do protocolo do processo (D.P.U. 21-50); (2) o nome da pessoa ou entidade apresentando o registro; e (3) indicar que o documento é um comentário escrito. Todos os comentários e documentos enviados em formato eletrônico serão publicados no site do Departamento assim que possível, em <http://www.mass.gov/dpu>. O Departamento determinará as próximas etapas apropriadas para este processo após a conclusão da sua revisão dos comentários iniciais.

B. Questões

1. Identificar plataformas físicas ou eletrônicas adicionais nas quais avisos públicos possam ser razoavelmente publicados ou disseminados para alcançar as partes interessadas e os contribuintes afetados e interessados (por exemplo, jornais públicos alternativos, mídias sociais ou locais na comunidade).
2. Identificar os critérios que o Departamento poderia usar para identificar plataformas ou locais relevantes para a publicação de avisos públicos para aumentar a conscientização pública sobre processos relevantes.
3. Identificar critérios que o Departamento poderia usar para identificar grupos comunitários ou organizações relevantes que devam receber avisos públicos a fim de aumentar a conscientização sobre processos relevantes.
4. Discutir como e por quais meios o Departamento poderia efetivamente notificar pessoas com uma proficiência limitada em inglês. Como parte desta discussão, descreva os critérios que o Departamento poderia usar para determinar se os avisos devem ser traduzidos para outros idiomas.
5. Discuta como os custos associados à publicação de avisos ou serviços de tradução para processos que não são apresentados por uma empresa regulamentada pelo Departamento devem ser recuperados (por exemplo, petições apresentadas por municípios, clientes individuais, partes interessadas ou associações).
6. Descreva os critérios que o Departamento poderia usar para determinar se os serviços de interpretação devem ser prestados nas audiências e as melhores práticas para a prestação de serviços de interpretação nessas audiências. Nesta resposta, aborde audiências virtuais, presenciais e híbridas, bem como audiências onde uma interpretação em vários idiomas pode ser necessária. Aborde também quaisquer considerações de viabilidade no fornecimento de tais serviços.
7. Discuta os critérios que o Departamento poderia usar para identificar o idioma ou idiomas apropriados a serem usados para traduzir nossos avisos públicos e/ou para interpretações em uma audiência.
8. Discuta os critérios que o Departamento poderia usar para identificar fornecedores de serviços de acesso a idiomas com o conhecimento técnico necessário para a melhor transmissão de informações técnicas em outros idiomas, tanto oralmente quanto por escrito.

9. Identifique os critérios que o Departamento poderia usar para determinar a data, hora, duração e local (físico ou virtual) para realizar uma audiência pública que seria o mais conveniente para os membros da comunidade local.
10. Discuta sugestões relativas a um procedimento de pré-registro para se fazer comentários, bem como o procedimento para se fazer comentários em geral, em audiências públicas.
11. Identifique como você ficou sabendo deste processo (por exemplo, jornal, boca a boca, site da cidade ou município, vindo do Departamento).
12. Forneça quaisquer comentários ou sugestões adicionais sobre os métodos que o Departamento poderia empregar para aumentar a conscientização e participação das partes interessadas e do público em nossos processos e para desenvolver as melhores práticas para quando e como usar os serviços de acesso a idiomas.

III. ORDEM

Assim, o Departamento


VOTA: Para instituir uma consulta sobre procedimentos para aumentar a consciência pública e a participação em processos; e é

ORDENADO: Que o Secretário do Departamento envie uma cópia desta Ordem a cada companhia de gás, eletricidade e água sujeita à jurisdição do Departamento sob instrução da G.L. c. 164; a cidades e vilas na Comunidade; e ao Procurador-Geral da Comunidade; e é


ORDENADO AINDA: Que o Secretário do Departamento publique um aviso de acordo com esta Ordem e a Ordem de Notificação; e é

ORDENADO AINDA: Que o Secretário do Departamento envie uma cópia desta Ordem a todas as pessoas na lista de notificações oficiais do Departamento.


Por Ordem do Departamento,



Matthew H. Nelson, Presidente



Robert E. Hayden, Comissário



Cecile M. Fraser, Comissária